



ՀԵՌՈՒՍՏԱՏԵՍՈՒԹՅԱՆ ԵՎ ՌԱԴԻՈՅԻ ՀԱՆՁՆԱԺՈՂՈՎ

ՈՐՈՇՈՒՄ

16 նոյեմբերի 2021 թվականի թիվ 191-Ա

ք. Երևան

«Ց. Ա. Ա. Ա. Է.» ՍՊ ԸՆԿԵՐՈՒԹՅԱՆ ՆԿԱՏՄԱՍԲ ՎԱՐՉԱԿԱՆ ՏՈՒՅԺ ԿԻՐԱՌԵԼՈՒ ՄԱՍԻՆ

Հեռուստատեսության և ռադիոյի հանձնաժողովն (այսուհետ՝ Հանձնաժողով) ուսումնասիրելով 2021 թվականի հոկտեմբերի 28-ին իր նախաձեռնությամբ հարուցված թիվ 66 վարչական վարույթի նյութերը՝ *պարզեց*.

Հանձնաժողովը «Տեսալսողական մեդիայի մասին» օրենքով (այսուհետ՝ Օրենք) վերապահված իր վերահսկողական գործառույթներն իրականացնելիս՝ հայտնաբերել է Օրենքի պահանջի խախտում, այն է՝ ցանցային օպերատորի գործունեություն իրականացնող «Ց. Ա. Ա. Ա. Է.» ՍՊ ընկերության (այսուհետ՝ ցանցային օպերատոր) կողմից «Звезда», «Euronews», «Հ2», «Նոր Հայաստան», «Ազատություն TV», «Матч премьер», «Eurosport2» տեսալսողական ծրագրերն առանց պայմանագրի վերահաղորդում իրականացնելու Օրենքի պահանջի խախտում:

Հանձնաժողովը ղեկավարվելով Օրենքի 32-րդ հոդվածի 1-ին մասի 14-րդ կետով և 42-րդ հոդվածով, համաձայն որի՝ Հեռարձակողների գործունեության մշտադիտարկումն իրականացվում է ուղղակի դիտարկման, իսկ օպերատորի դեպքում՝ նաև տեղում դիտարկում իրականացնելու միջոցով և հիմք ընդունելով Հանձնաժողովի նախագահի 2021 թվականի հոկտեմբերի 25-ի թիվ 48-Ա հրամանը՝ իրականացրել է ցանցային օպերատորի մոտ մշտադիտարկում՝ տեղում դիտարկում իրականացնելու միջոցով:

Տեղում դիտարկում իրականացնելու արդյունքում 2021 թվականի հոկտեմբերի 28-ին Հանձնաժողովի ծրագրերի մոնիտորինգի և վերահսկողության վարչության կողմից կազմվել է արձանագրություն, համաձայն որի՝ ցանցային օպերատորի հեռարձակող կայանում ժամը՝ 13:45-ին իրականացված մշտադիտարկման արդյունքում պարզվել է, որ ցանցային օպերատորի կողմից վերահաղորդվում են թվով 57 տեսալսողական ծրագրեր, որոնց թվում նաև «Լոռի TV», «НТВ», «ТНТ», «Звезда», «Пятница», «Россия РТР», «Euronews», «Bridge TV-deluxe», «Карусель», «Հ2», «Միզ TV», «Նոր Հայաստան», «Ազատություն TV», «SCI», «Bild», «Матч премьер», «Eurosport1», «Eurosport2», «Н (наука)» տեսալսողական ծրագրերը:

Արձանագրությամբ նշված տեսալսողական ծրագրերի և ցանցային օպերատորի կողմից 2021 թվականի սեպտեմբերի 28-ին առցանց գրությամբ Հանձնաժողով ներկայացված վերահաղորդվող տեսալսողական ծրագրերի ցանկի համադրության արդյունքում պարզվել է, որ ցանցային օպերատորի կողմից փաստացի վերահաղորդվում

են «Lորի TV», «НТВ», «ТНТ», «Звезда», «Пятница», «Россия РТР», «Euronews», «Bridge TV-deluxe», «Карусель», «Հ2», «Միգ TV», «Նոր Հայաստան», «Ազատություն TV», «SCI», «Bild», «Матч премьеры», «Eurosport1», «Eurosport2», «Н (наука)» տեսալսողական ծրագրերը, որոնք բացակայում են վերջինիս կողմից ներկայացված տեսալսողական ծրագրերի ցանկից:

Հանձնաժողովը ղեկավարվելով «Վարչարարության հիմունքների և վարչական վարույթի մասին» օրենքի 30-րդ հոդվածի 1-ին մասի բ) կետով՝ 2021 թվականի հոկտեմբերի 28-ին ցանցային օպերատորի նկատմամբ հարուցել է վարչական վարույթ՝ հիմք ընդունելով Հանձնաժողովի ծրագրերի մոնիտորինգի և վերահսկողության վարչության կողմից ցանցային օպերատորի գործունեության մշտադիտարկման արդյունքների հիման վրա 2021 թվականի հոկտեմբերի 28-ին կազմված մշտադիտարկման իրականացման և արդյունքների վերաբերյալ արձանագրությունը, որն Օրենքի 42-րդ հոդվածի 18-րդ մասի համաձայն՝ հիմք է հանդիսանում վարչական վարույթ հարուցելու համար, իսկ հարուցված վարչական վարույթի շրջանակներում ծառայում է որպես վարչական վարույթի ապացույց:

Հանձնաժողովը հարուցված վարչական վարույթի մասին 2021 թվականի նոյեմբերի 02-ին ծանուցել է ցանցային օպերատորին և հայտնել, որ այս հարցի վերաբերյալ կարող են ներկայացնել իրենց պարզաբանումները և բացատրությունները:

Հարուցված վարչական վարույթի ընթացքում ցանցային օպերատորն իր կողմից Հանձնաժողով ներկայացված գրավոր բացատրությամբ հայտնել է, որ տեղի են ունեցել որոշակի անճշտություններ և իրենց կողմից որոշ բացթողումներ, մասնավորապես՝ ցանցային օպերատորի կողմից չեն վերահաղորդվում «НТВ», «ТНТ», «Пятница», «Карусель», «Наука» տեսալսողական ծրագրերը, այլ վերահաղորդվում են «НТВ мир», «ТНТ international», «Friday (пятница) international», «Карусель international», «Наука 2», «Eurosport1 տեսալսողական ծրագրերը, որոնց համար ունեն համապատասխան պայմանագրեր:

Ցանցային օպերատորն իր բացատրության մեջ նշել է նաև, որ «SCI» և «Bild» տեսալսողական ծրագրերը համապատասխանաբար «Discovery Siens» և «Nat Geo Wild» տեսալսողական ծրագրերի տարբերանշաններն են, որոնց ցուցադրման պայմանագրերը նույնպես ունեն, իսկ «Россия РТР» տեսալսողական ծրագրի փոխարեն շփոթմամբ Հանձնաժողով ներկայացրել են «РТР планета» անվանումով տեսալսողական ծրագիրը, որը չեն ցուցադրում: Բացատրությամբ ցանցային օպերատորը նշել է նաև, որ մոռացել են Հանձնաժողով ներկայացնել իրենց կողմից վերահաղորդվող «Lորի ԹՎ» և «Միգ ԹՎ» տեսալսողական ծրագրերը, որոնց հետ ունեն անժամկետ կնքված պայմանագրեր:

Ցանցային օպերատորն իր կողմից վերահաղորդվող մյուս տեսալսողական ծրագրերի համար հայտնել է, որ կաշխատեն սեղմ ժամկետում կնքել վերահաղորդման պայմանագրեր կամ կդադարեցնեն այդ տեսալսողական ծրագրերի վերահաղորդումը:

Հանձնաժողովի հիմնավորումները (պատճառաբանությունը) և եզրահանգումը.

Այսպիսով, վարչական վարույթի բազմակողմանի, լրիվ և օբյեկտիվ քննության, ձեռք բերված ապացույցների ուսումնասիրության և գնահատման արդյունքում Հանձնաժողովն ամրագրում է հետևյալը.

Համաձայն Օրենքի 32-րդ հոդվածի 1-ին մասի 14-րդ կետի՝ Հանձնաժողովն՝ իրականացնում է Հեռարձակողների և օպերատորների գործունեության մշտադիտարկում:

Օրենքի 42-րդ հոդվածի 1-ին, 3-րդ և 18-րդ մասերը սահմանում են.

«1. Հեռարձակողների գործունեության մշտադիտարկումն իրականացվում է ուղղակի դիտարկման, իսկ օպերատորի դեպքում՝ նաև տեղում դիտարկում իրականացնելու միջոցով: Ուղղակի դիտարկման արդյունքները կարող են համադրվել տեսալսողական հաղորդումների հաշվառման էլեկտրոնային մատյանների տվյալներին:

3. Տեսալսողական մեդիայի մասին օրենսդրության պահանջների խախտման վերաբերյալ տեղեկություններ ունենալու դեպքում օպերատորի գործունեության տեղում դիտարկումն իրականացվում է կարգավորող պետական մարմնի նախագահի հրամանի հիման վրա:

18. Մշտադիտարկման արդյունքների վերաբերյալ արձանագրությունը կարող է հիմք հանդիսանալ վարչական վարույթ հարուցելու համար, իսկ հարուցված վարչական վարույթի շրջանակներում ծառայել որպես վարչական վարույթի ապացույց:

Օրենքի 49-րդ հոդվածի 1-ին մասի համաձայն՝ Հայաստանի Հանրապետության տարածքում և նրա սահմաններից դուրս գործող Հեռարձակողների տեսալսողական ծրագրերը ցանցային օպերատորի լիցենզիա ստացած անձի կողմից կարող են վերահաղորդվել տեսալսողական ծրագրերի դիստրիբյուտորի կամ հեռարձակողի հետ պայմանագրի հիման վրա:

Օրենքի 49-րդ հոդվածի 5-րդ մասը սահմանում է.

Վերահաղորդվող տեսալսողական ծրագրերի յուրաքանչյուր փոփոխության վերաբերյալ ցանցային օպերատորը տեղեկացնում է կարգավորող պետական մարմնին:

Օրենքի 60-րդ հոդվածի 8-րդ մասի համաձայն՝ Օրենքն ուժի մեջ մտնելուց հետո ցանցային օպերատորները կարգավորող պետական մարմին տեղեկություն են ներկայացնում իրենց ցանցում վերահաղորդվող տեսալսողական ծրագրերի մասին:

Հանձնաժողովի կողմից ուսումնասիրվել են վարչական վարույթի նյութերը և առաջնորդվելով ինչպես գործում առկա, այնպես էլ ներկայացված ապացույցներով, ուսումնասիրության արդյունքում Հանձնաժողովն ամրագրում է, որ ղեկավարվելով Օրենքի 49-րդ հոդվածի 5-րդ մասի և 60-րդ հոդվածի 8-րդ մասի դրույթներով՝ Հանձնաժողովը 2021 թվականի սեպտեմբերի 08-ի թիվ 04-795 գրությամբ Հայաստանի Հանրապետությունում ցանցային օպերատորի գործունեություն իրականացնող բոլոր ընկերություններին, այդ թվում «Յ. Ա. Ա. Է.» ՍՊ ընկերությանը առաջարկել է ցանցային օպերատորի կողմից վերահաղորդվող տեսալսողական ծրագրերի ամբողջական ցանկը թղթային և էլեկտրոնային տարբերակով ներկայացնել Հանձնաժողով: Ցանցային օպերատորի կողմից 2021 թվականի սեպտեմբերի 28-ին առցանց գրությամբ Հանձնաժողով է ներկայացվել վերահաղորդվող տեսալսողական ծրագրերի ցանկերը:

Հանձնաժողովը որպես տեսալսողական մեդիայի ոլորտը կարգավորող պետական մարմին Օրենքով վերապահված իր վերահսկողական լիազորություններն իրականացրել է

ցանցային օպերատորի գործունեության մշտադիտարկում՝ տեղում դիտարկում իրականացնելու միջոցով և դիտարկման արդյունքում 2021 թվականի հոկտեմբերի 28-ին կազմված արձանագրությամբ նշված տեսալսողական ծրագրերի և ցանցային օպերատորի կողմից Հանձնաժողով ներկայացված վերահաղորդող տեսալսողական ծրագրերի ցանկերի համադրության արդյունքում արձանագրել է, որ ցանցային օպերատորի կողմից փաստացի վերահաղորդվում են «Լոռի TV», «НТВ», «ТНТ», «Звезда», «Пятница», «Россия РТР», «Euronews», «Bridge TV-deluxe», «Карусель», «Հ2», «Միգ TV», «Նոր Հայաստան», «Ազատություն TV», «SCI», «Bild», «Матч премьер», «Eurosport1», «Eurosport2», «Н (наука)» տեսալսողական ծրագրեր, որոնք բացակայում են վերջինիս կողմից ներկայացված տեսալսողական ծրագրերի ցանկերից:

Հանձնաժողովի կողմից ուսումնասիրվել են վարչական վարույթի մասնակցի կողմից ներկայացված փաստերը, որոնք համադրվել են Հանձնաժողովի տեղում դիտարկման արդյունքներին, ներկայացված տեսալսողական ծրագրերի ցանկին և հայտնի է դարձել, որ ցանցային օպերատորն իր գործունեությունն իրականացնում է՝ խախտելով Օրենքի 49-րդ հոդվածի 1-ին մասի պահանջը:

Այսպիսով, վարչական վարույթի նյութերի ուսումնասիրության արդյունքում ամրագրում ենք, որ Օրենքի 49-րդ հոդվածի 1-ին մասով ցանցային օպերատորի լիցենզիա ստացած անձի համար պարտավորություն է սահմանված Հայաստանի Հանրապետության տարածքում և նրա սահմաններից դուրս գործող Հեռարձակողների տեսալսողական ծրագրերը վերահաղորդել տեսալսողական ծրագրերի դիստրիբյուտորի կամ հեռարձակողի հետ պայմանագրի հիման վրա:

Փաստում ենք նաև, որ լիցենզիա ստացած ցանցային օպերատորը վերահաղորդում է տեսալսողական ծրագրեր և պարտավոր է պահպանել տեսալսողական մեդիայի բնագավառը կարգավորող օրենսդրության պահանջները, իսկ օրենքի դրույթները խախտելու դեպքում կրել պատասխանատվություն օրենքով սահմանված կարգով, ուստի, օրենքի պահանջի չկատարումն ինքնին բերում է պատասխանատվության:

Ցանցային օպերատորը պետք է հաշվի առնի, որ օրենքներով հստակ սահմանվում են իրավական նորմեր, որոնց չպահպանելը առաջացնում են իրավական հետևանքներ և ցանցային օպերատորը պատասխանատվություն է կրում տեսալսողական մեդիայի ոլորտը կարգավորող օրենսդրության կիրառման ապահովման համար և տվյալ դեպքում ցանցային օպերատորը պարտավոր էր պահպանել Օրենքի 49-րդ հոդվածի 1-ին մասով սահմանված դրույթի պահանջը:

Սակայն, հարուցված վարչական վարույթի ընթացքում ցանցային օպերատորի կողմից 2021 թվականի նոյեմբերի 04-ին տեսալսողական ծրագրերի մի մասի («Լոռի TV», «НТВ», «ТНТ», «Пятница», «Россия РТР», «Карусель», «Միգ TV», «SCI», «Bild», «Матч премьер», «Eurosport1», «Н (наука)») վերահաղորդման վերաբերյալ ներկայացված բացատրությունների ուսումնասիրման և տեղում դիտարկման արդյունքներով կազմված արձանագրությամբ նշված տեսալսողական ծրագրերի կրկնակի համադրության արդյունքում Հանձնաժողովը նշված տեսալսողական ծրագրերի մասով բացատրություններն ընդունել է, սակայն ևս մեկ անգամ արձանագրել է, որ ցանցային օպերատորի կողմից վերահաղորդվում են «Звезда», «Euronews», «Հ2», «Նոր Հայաստան»,

«Ազատություն TV», «Матч премьер», «Eurosport2» տեսալսողական ծրագրերը, որոնք բացակայում են վերջինիս կողմից ներկայացված տեսալսողական ծրագրերի ցանկերից:

Փաստում ենք նաև, որ ցանցային օպերատորի կողմից խնդրո առարկա հանդիսացող «Звезда», «Euronews», «Հ2», «Նոր Հայաստան», «Ազատություն TV», «Матч премьер», «Eurosport2» տեսալսողական ծրագրերի վերահաղորդման վերաբերյալ որևէ պարզաբանում, բացատրություն չի ներկայացվել Հանձնաժողով, այլ բացատրության մեջ միայն նշվել է, որ ցանցային օպերատորի կողմից վերահաղորդվող մյուս տեսալսողական ծրագրեր համար կաշխատեն սեղմ ժամկետում կնքել վերահաղորդման պայմանագրեր կամ կդադարեցնեն այդ տեսալսողական ծրագրերի վերահաղորդումը:

Օրենքով ցանցային օպերատորների համար պարտավորություն է սահմանված իրենց ցանցում վերահաղորդվող տեսալսողական ծրագրերի մասին տեղեկություն ներկայացնել Հանձնաժողովին, իսկ վերահաղորդվող տեսալսողական ծրագրերի յուրաքանչյուր փոփոխության վերաբերյալ նույնպես տեղեկացնել Հանձնաժողովին, իսկ տվյալ դեպքում ցանցային օպերատորը չի կատարել Օրենքի պահանջն՝ իր կողմից փաստացի վերահաղորդվող նշված տեսալսողական ծրագրերը բացակայում են վերջինիս կողմից ներկայացված տեսալսողական ծրագրերի ցանկերից, իսկ վերահաղորդվող տեսալսողական ծրագրերի փոփոխության վերաբերյալ տեղեկություն (ցանկեր) և/կամ վերահաղորդման իրավական հիմքեր Հանձնաժողով չի ներկայացրել ինչպես վերահաղորդումից հետո, այնպես էլ վարչարարության ընթացքում:

Այսպիսով, ցանցային օպերատորի բացատրությունները հիմնավոր և բավարար հիմք չեն, իրավախախտման փաստը բացառելու և ցանցային օպերատորի նկատմամբ օրենքով սահմանված կարգով պատասխանատվություն չկիրառելու համար:

Հաշվի առնելով այն փաստը, որ տեղում դիտարկման արդյունքում պարզվել է, որ ցանցային օպերատորի կողմից վերահաղորդվում են «Звезда», «Euronews», «Հ2», «Նոր Հայաստան», «Ազատություն TV», «Матч премьер», «Eurosport2» տեսալսողական ծրագրերը, իսկ ցանցային օպերատորի կողմից նշված տեսալսողական ծրագրերի վերահաղորդումն իրականացվում է առանց պայմանագրերի, ուստի վարչական վարույթի բազմակողմանի, լրիվ և օբյեկտիվ քննության, ձեռք բերված ապացույցների ուսումնասիրության և գնահատման արդյունքում Հանձնաժողովն արձանագրում է, որ խախտվել է Օրենքի 49-րդ հոդվածի 1-ին մասի պահանջը:

Այսպիսով, ցանցային օպերատորի կողմից իրականացվել է իրավախախտում, որը համապատասխանում է Օրենքի 57-րդ հոդվածի 6-րդ մասի հատկանիշներին:

Օրենքի 32-րդ հոդվածի 1-ին մասի 11-րդ կետի համաձայն՝ կարգավորող պետական մարմինը՝ Օրենքի խախտման կամ իր որոշումները չկատարելու դեպքում կիրառում է պատասխանատվության միջոցներ:

Օրենքի 55-րդ հոդվածի 1-ին մասի համաձայն՝ կարգավորող պետական մարմնի կողմից տեսալսողական մեդիայի բնագավառը կարգավորող օրենսդրության պահանջների խախտման դեպքեր հայտնաբերվելու, ինչպես նաև պետական այլ մարմինների կողմից իրենց իրավասությունների շրջանակում տեսալսողական մեդիայի բնագավառը կարգավորող օրենսդրության պահանջների խախտման դեպքեր հայտնաբերվելու և դրանց մասին կարգավորող

պետական մարմինն գրավոր տեղեկացվելու դեպքում կարգավորող պետական մարմինը կիրառում է հետևյալ վարչական տույժերը.

- 1) գրավոր նախազգուշացում.
- 2) տուգանք.
- 3) հեղինակագորման կամ լիցենզիայի գործողության կասեցում.
- 4) հեղինակագորման կամ լիցենզիայի գործողության դադարեցում:

Օրենքի 57-րդ հոդվածի 6-րդ մասը սահմանում է.

«Ցանցային օպերատորի կողմից առանց պայմանագրի վերահաղորդում իրականացնելը՝

առաջացնում է տուգանքի նշանակում՝ Հասույթի 0.04 տոկոսի, բայց ոչ պակաս, քան սահմանված նվազագույն աշխատավարձի հիսնապատիկի չափով:»

Ելնելով վերոգրյալից, ղեկավարվելով «Տեսալսողական մեդիայի մասին» օրենքի 32-րդ հոդվածի 1-ին մասի 11-րդ և 14-րդ կետերով, 49-րդ հոդվածի 1-ին մասով, 55-րդ հոդվածի 1-ին մասի 2-րդ կետով և հիմք ընդունելով «Տեսալսողական մեդիայի մասին» օրենքի 57-րդ հոդվածի 6-րդ մասը՝ Հեռուստատեսության և ռադիոյի հանձնաժողովը **որոշեց.**

1. «Յ. Ա. Ա. Ա. Է. » ՍՊ ընկերության նկատմամբ կիրառել վարչական տույժ՝ տուգանելով սահմանված նվազագույն աշխատավարձի հիսնապատիկի չափով:

2. Սույն որոշումն ուժի մեջ է մտնում այն «Յ. Ա. Ա. Ա. Է. » ՍՊ ընկերությանը պատշաճ ձևով հանձնելու օրվան հաջորդող օրվանից:

3. Սույն որոշումը կարող է բողոքարկվել ՀՀ վարչական դատարան՝ ուժի մեջ մտնելու օրվանից երկամսյա ժամկետում:

**ՀԵՌՈՒՍՏԱՏԵՍՈՒԹՅԱՆ ԵՎ ՌԱԴԻՈՅԻ
ՀԱՆՁՆԱԺՈՂՈՎԻ ՆԱԽԱԳԱՀ**

Տ. ՀԱԿՈԲՅԱՆ

16 նոյեմբերի 2021թ.

ք. Երևան