ՀԵՌՈՒՍՏԱՏԵՍՈՒԹՅԱՆ ԵՎ ՌԱԴԻՈՅԻ ՀԱՆՁՆԱԺՈՂՈՎ

ՈՐՈՇՈՒՄ

28 հոկտեմբերի 2022 թվականի թիվ 138-Ա

ք. Երևան

«ՖՐՈՒԹՆԵԹ» ՍՊ ԸՆԿԵՐՈՒԹՅԱՆ ՆԿԱՏՄԱՄԲ ՎԱՐՉԱԿԱՆ ՏՈՒՅԺ ԿԻՐԱՌԵԼՈՒ ՄԱՍԻՆ

Հեռուստատեսության և ռադիոյի հանձնաժողովն (այսուհետ՝ Հանձնաժողով) ուսումնասիրելով 2022 թվականի սեպտեմբերի 19-ին իր նախաձեռնությամբ հարուցված թիվ 25 վարչական վարույթի նյութերը՝ ***պարզեց.***

Հանձնաժողովը «Տեսալսողական մեդիայի մասին» օրենքով (այսուհետ՝ Օրենք) վերապահված իր վերահսկողական գործառույթներն իրականացնելիս՝ հայտնաբերել է Օրենքի պահանջի խախտում, այն է՝ ցանցային օպերատորի գործունեություն իրականացնող «ՖՐՈՒԹՆԵԹ» ՍՊ ընկերության (այսուհետ՝ ցանցային օպերատոր) կողմից՝ «Հ 1», «Հ 2», «21 Թիվի», «Կենտրոն», «Ա-Թիվի», «Երկիր Մեդիա», «5–րդ ալիք», «Շանթ», «Կոտայք Թի Վի», «Շողակաթ», «Россия РТР», «Первый канал», «Мир», «Նոր Հայաստան», «Առաջինի լրատվական ալիք», «Муз TV», «Bridge classic», «Музыка первого», «Shanson TV», «Карусель», «Мульт», «Бокс ТВ», «СТС», «СТС Love», «ТНТ», «Ren TV», «Авто Plus», «Кухня ТВ», «Домашний», «Охота и Рыбалка», «Кинокомедия», «Киносвидание», «Киносемья», «Киномикс», «Че!», «Мужское кино», «Наше новое кино», «Дом кино», «СТС Kids», «Նուռ» և «РБК» տեսալսողական ծրագրերն առանց պայմանագրի վերահաղորդում իրականացնելու Օրենքի պահանջի խախտման փաստը:

Հանձնաժողովը ղեկավարվելով Օրենքի 32-րդ հոդվածի 1-ին մասի 14-րդ կետով և 42-րդ հոդվածով, համաձայն որի՝ Հեռարձակողների գործունեության մշտադիտարկումն իրականացվում է ուղղակի դիտարկման, իսկ օպերատորի դեպքում՝ նաև տեղում դիտարկում իրականացնելու միջոցով և հիմք ընդունելով Հանձնաժողովի նախագահի 2022 թվականի սեպտեմբերի 09-ի թիվ 47-Ա հրամանը՝ իրականացրել է ցանցային օպերատորի մոտ մշտադիտարկում՝ տեղում դիտարկում իրականացնելու միջոցով:

Տեղում դիտարկում իրականացնելու արդյունքում 2022 թվականի սեպտեմբերի 14-ին Հանձնաժողովի ծրագրերի մոնիտորինգի և վերահսկողության վարչության կողմից կազմվել է արձանագրություն, համաձայն որի՝ ցանցային օպերատորի հեռարձակող կայանում ժամը՝ 15:30-ից 16:00-ն իրականացված մշտադիտարկման արդյունքում պարզվել է, որ ցանցային օպերատորի կողմից վերահաղորդվում են թվով 41 հետևյալ տեսալսողական ծրագրերը՝ «Հ 1», «Հ 2», «21 Թիվի», «Կենտրոն», «Ա-Թիվի», «Երկիր Մեդիա», «5–րդ ալիք», «Շանթ», «Կոտայք Թի Վի», «Շողակաթ», «Россия РТР», «Первый канал», «Мир», «Նոր Հայաստան», «Առաջինի լրատվական ալիք», «Муз TV», «Bridge classic», «Музыка первого», «Shanson TV», «Карусель», «Мульт», «Бокс ТВ», «СТС», «СТС Love», «ТНТ», «Ren TV», «Авто Plus», «Кухня ТВ», «Домашний»,

«Охота и Рыбалка», «Кинокомедия», «Киносвидание», «Киносемья», «Киномикс», «Че!», «Мужское кино», «Наше новое кино», «Дом кино», «СТС Kids», «Նուռ» և «РБК», սակայն ցանցային օպերատորը այդ մասին Հանձնաժողով տեղեկություն չի ներկայացվել:

Հանձնաժողովը ղեկավարվելով «Վարչարարության հիմունքների և վարչական վարույթի մասին» օրենքի 30-րդ հոդվածի 1-ին մասի բ) կետով՝ 2022 թվականի սեպտեմբերի 19-ին ցանցային օպերատորի նկատմամբ հարուցել է վարչական վարույթ՝ հիմք ընդունելով Հանձնաժողովի ծրագրերի մոնիտորինգի և վերահսկողության վարչության կողմից ցանցային օպերատորի գործունեության մշտադիտարկման արդյունքների հիման վրա 2022 թվականի սեպտեմբերի 14-ին կազմված մշտադիտարկման իրականացման և արդյունքների վերաբերյալ արձանագրությունը, որն Օրենքի 42-րդ հոդվածի 18-րդ մասի համաձայն՝ հիմք է հանդիսանում վարչական վարույթ հարուցելու համար, իսկ հարուցված վարչական վարույթի շրջանակներում ծառայում է որպես վարչական վարույթի ապացույց:

Հանձնաժողովը հարուցված վարչական վարույթի մասին 2022 թվականի սեպտեմբերի 19-ին ծանուցել է ցանցային օպերատորին և հայտնել, որ այս հարցի վերաբերյալ կարող են ներկայացնել իրենց պարզաբանումները և բացատրությունները:

Հարուցված վարչական վարույթի ընթացքում ցանցային օպերատորը 2022 թվականի հոկտեմբերի 17-ի գրությամբ ներկայացրել է իր կողմից վերահաղորդվող տեսալսողական ծրագրի ամբողջական ցանկը:

Հանձնաժողովի կողմից իրականացվել է նաև արձանագրությամբ նշված տեսալսողական ծրագրերի և ցանցային օպերատորի կողմից 2022 թվականի հոկտեմբերի 17-ին էլեկտրոնային տարբերակով Հանձնաժողով ներկայացված վերահաղորդվող տեսալսողական ծրագրերի ցանկի կրկնակի համադրություն, որի արդյունքում պարզվել է, որ ցանցային օպերատորի կողմից փաստացի վերահաղորդվում են՝ «Հ 2», «21 Թիվի», «5–րդ ալիք», «Первый канал», «Мир», «Նոր Հայաստան», «Муз TV», «Bridge classic», «Музыка первого», «Shanson TV», «Карусель», «Мульт», «Бокс ТВ», «СТС Love», «ТНТ», «Авто Plus», «Кухня ТВ», «Охота и Рыбалка», «Кинокомедия», «Киносвидание», «Киносемья», «Киномикс», «Че!», «Мужское кино», «Наше новое кино», «Дом кино» տեսալսողական ծրագրերը, որոնք բացակայում են վերջինիս կողմից ներկայացված տեսալսողական ծրագրերի ցանկից:

Հանձնաժողովի հիմնավորումները (պատճառաբանությունը) և եզրահանգումը.

Այսպիսով, վարչական վարույթի բազմակողմանի, լրիվ և օբյեկտիվ քննության, ձեռք բերված ապացույցների ուսումնասիրության և գնահատման արդյունքում Հանձնաժողովն ամրագրում է հետևյալը.

Համաձայն Օրենքի 32-րդ հոդվածի 1-ին մասի 14-րդ կետի՝ Հանձնաժողովն իրականացնում է Հեռարձակողների և օպերատորների գործունեության մշտադիտարկում:

Օրենքի 42-րդ հոդվածի 1-ին, 3-րդ և 18-րդ մասերը սահմանում են.

«1. Հեռարձակողների գործունեության մշտադիտարկումն իրականացվում է ուղղակի դիտարկման, իսկ օպերատորի դեպքում՝ նաև տեղում դիտարկում իրականացնելու միջոցով: Ուղղակի դիտարկման արդյունքները կարող են համադրվել տեսալսողական հաղորդումների հաշվառման էլեկտրոնային մատյանների տվյալներին:

3. Տեսալսողական մեդիայի մասին օրենսդրության պահանջների խախտման վերաբերյալ տեղեկություններ ունենալու դեպքում օպերատորի գործունեության տեղում դիտարկումն իրականացվում է կարգավորող պետական մարմնի նախագահի հրամանի հիման վրա:

18. Մշտադիտարկման արդյունքների վերաբերյալ արձանագրությունը կարող է հիմք հանդիսանալ վարչական վարույթ հարուցելու համար, իսկ հարուցված վարչական վարույթի շրջանակներում ծառայել որպես վարչական վարույթի ապացույց»:

Օրենքի 49-րդ հոդվածի 1-ին մասի համաձայն՝ Հայաստանի Հանրապետության տարածքում և նրա սահմաններից դուրս գործող Հեռարձակողների տեսալսողական ծրագրերը ցանցային օպերատորի լիցենզիա ստացած անձի կողմից կարող են վերահաղորդվել տեսալսողական ծրագրերի դիստրիբյուտորի կամ հեռարձակողի հետ պայմանագրի հիման վրա:

Օրենքի 60-րդ հոդվածի 8-րդ մասի համաձայն՝ Օրենքն ուժի մեջ մտնելուց հետո ցանցային օպերատորները կարգավորող պետական մարմին տեղեկություն են ներկայացնում իրենց ցանցում վերահաղորդվող տեսալսողական ծրագրերի մասին:

Օրենքի 49-րդ հոդվածի 5-րդ մասը սահմանում է.

Վերահաղորդվող տեսալսողական ծրագրերի յուրաքանչյուր փոփոխության վերաբերյալ ցանցային օպերատորը տեղեկացնում է կարգավորող պետական մարմնին:

Հանձնաժողովի կողմից ուսումնասիրվել են վարչական վարույթի նյութերը և առաջնորդվելով ինչպես գործում առկա, այնպես էլ ներկայացված ապացույցներով, ուսումնասիրության արդյունքում Հանձնաժողովն ամրագրում է հետևյալը.

- ցանցային օպերատորի կողմից 2021 թվականի սեպտեմբերի 23-ին էլեկտրոնային տարբերակով Հանձնաժողով է ներկայացվել վերահաղորդվող տեսալսողական ծրագրերի ցանկը (նշված ցանկում կնքված պայմանագրերի ժամկետները լրացել են 2021 թվականի դեկտեմբերի 31-ին),

- Հանձնաժողովը ղեկավարվելով Օրենքի 49-րդ հոդվածի 5-րդ մասի և 60-րդ հոդվածի 8-րդ մասի դրույթներով՝ իր 2022 թվականի հունվարի 17-ի թիվ 04-36 գրությամբ Հայաստանի Հանրապետությունում ցանցային օպերատորի գործունեություն իրականացնող բոլոր ընկերություններին, այդ թվում «ՖՐՈՒԹՆԵԹ» ՍՊ ընկերությանն առաջարկել է ցանցային օպերատորի կողմից վերահաղորդվող տեսալսողական ծրագրերի ամբողջական ցանկն էլեկտրոնային տարբերակով ներկայացնել Հանձնաժողով,

- Ցանցային օպերատորի կողմից 2022 թվականին մինչ վարչական վարույթ սկսելը Հանձնաժողով վերահաղորդվող տեսալսողական ծրագրերի ցանկ չի ներկայացվել:

Հանձնաժողովը որպես տեսալսողական մեդիայի ոլորտը կարգավորող պետական մարմին Օրենքով վերապահված իր վերահսկողական լիազորություններն իրականացրել է ցանցային օպերատորի գործունեության մշտադիտարկում՝ տեղում դիտարկում իրականացնելու միջոցով և դիտարկման արդյունքում 2022 թվականի սեպտեմբերի 14-ին կազմվել է արձանագրութուն, համաձայն որի ցանցային օպերատորի կողմից վերահաղորդվում են թվով 41 տեսալսողական ծրագրեր, որոնց վերաբերյալ վերջինիս կողմից Հանձնաժողով որևէ տեղեկություն չի ներկայացվել: 2022 թվականի հոկտեմբերի 17-ին Վարչական վարույթի ընթացքում Հանձնաժողով ներկայացված վերահաղորդվող տեսալսողական ծրագրերի ցանկի համաձայն վերջինիս կողմից վերահաղորդվում է թվով 17 հետևյալ տեսալսողական ծրագրերը՝ «Կոտայք Թի Վի», «ՌՏՌ Պլանետա», «Երկիր Մեդիա», «Շանթ», «Արմենիա Թի-Վի», «Կենտրոն», «Ա-Թիվի», «Շողակաթ», «Հայաստանի հանրային առաջին ալիք », «Լուրեր 1», «Նուռ Թի-Վի, «USU» (CTC), «USU» (CTC Kids), Ռեն Տվ (Рен ТВ), «ՌԲԿ» (РБК), «Դոմաշնիյ» (Домашний), «Bridge TV»:

Հանձնաժողովը վերլուծելով և գնահատելով սույն գործի հետ կապված փաստական հանգամանքները արձանագրում է նաև, որ ցանցային օպերատորի կողմից վարչական վարույթի ընթացքում ներկայացված վերահաղորդվող տեսալսողական ծրագրերի ցանկի և 2022

թվականի սեպտեմբերի 14-ին կազմված արձանագրությամբ նշված տեսալսողական ծրագրերի համադրության արդյունքում ցանցային օպերատորի կողմից փաստացի վերահաղորդվում են մի շարք տեսալսողական ծրագրեր, որոնք բացակայում են վերջինիս կողմից ներկայացված տեսալսողական ծրագրերի ցանկից (ցանցային օպերատորի կողմից Հանձնաժողով ներկայացված վերահաղորդվող տեսալսողական ծրագրերի ցանկի ներկայացումը չի բացառում վերջինիս կողմից իրականացված իրավախախտման փաստը):

Հանձնաժողովի կողմից ուսումնասիրվել են վարչական վարույթի նյութերը, որոնք համադրվել են Հանձնաժողովի տեղում դիտարկման արդյունքներին և հայտնի է դարձել, որ ցանցային օպերատորն իր գործունեությունն իրականացնում է՝ խախտելով Օրենքի 49-րդ հոդվածի 1-ին պահանջը:

Այսպիսով, վարչական վարույթի նյութերի ուսումնասիրության արդյունքում ամրագրում ենք, որ Օրենքի 49-րդ հոդվածի 1-ին մասով ցանցային օպերատորի լիցենզիա ստացած անձի համար պարտավորություն է սահմանված Հայաստանի Հանրապետության տարածքում և նրա սահմաններից դուրս գործող Հեռարձակողների տեսալսողական ծրագրերը վերահաղորդել տեսալսողական ծրագրերի դիստրիբյուտորի կամ հեռարձակողի հետ պայմանագրի հիման վրա:

Փաստում ենք նաև, որ լիցենզիա ստացած ցանցային օպերատորը վերահաղորդում է տեսալսողական ծրագրեր և պարտավոր է պահպանել տեսալսողական մեդիայի բնագավառը կարգավորող օրենսդրության պահանջները, իսկ Օրենքի դրույթները խախտելու դեպքում կրել պատասխանատվություն օրենքով սահմանված կարգով, ուստի, Օրենքի պահանջի չկատարումն ինքնին բերում է պատասխանատվության:

Ցանցային օպերատորը պետք է հաշվի առնի, որ օրենքով հստակ սահմանվում են իրավական նորմեր, որոնց չպահպանելն առաջացնում են իրավական հետևանքներ և ցանցային օպերատորը պատասխանատվություն է կրում տեսալսողական մեդիայի ոլորտը կարգավորող օրենսդրության կիրառման ապահովման համար և տվյալ դեպքում ցանցային օպերատորը պարտավոր էր պահպանել Օրենքի 49-րդ հոդվածի 1-ին մասով սահմանված դրույթի պահանջը:

Հաշվի առնելով այն փաստը, որ տեղում դիտարկման արդյունքում պարզվել է, որ ցանցային օպերատորի կողմից վերահաղորդվում են «Հ 1», «Հ 2», «21 Թիվի», «Կենտրոն», «Ա-Թիվի», «Երկիր Մեդիա», «5–րդ ալիք», «Շանթ», «Կոտայք Թի Վի», «Շողակաթ», «Россия РТР», «Первый канал», «Мир», «Նոր Հայաստան», «Առաջինի լրատվական ալիք», «Муз TV», «Bridge classic», «Музыка первого», «Shanson TV», «Карусель», «Мульт», «Бокс ТВ», «СТС», «СТС Love», «ТНТ», «Ren TV», «Авто Plus», «Кухня ТВ», «Домашний», «Охота и Рыбалка», «Кинокомедия», «Киносвидание», «Киносемья», «Киномикс», «Че!», «Мужское кино», «Наше новое кино», «Дом кино», «СТС Kids», «Նուռ» և «РБК» տեսալսողական ծրագրերը, իսկ ցանցային օպերատորի կողմից նշված տեսալսողական ծրագրերի վերահաղորդումն իրականացվում է առանց պայմանագրերի, ուստի վարչական վարույթի բազմակողմանի, լրիվ և օբյեկտիվ քննության, ձեռք բերված ապացույցների ուսումնասիրության և գնահատման արդյունքում Հանձնաժողովն արձանագրում է, որ խախտվել է Օրենքի 49-րդ հոդվածի 1-ին մասի պահանջը:

Այսպիսով, ցանցային օպերատորի կողմից իրականացվել է իրավախախտում, որը համապատասխանում է Օրենքի 57-րդ հոդվածի 6-րդ մասի հատկանիշներին:

Օրենքի 32-րդ հոդվածի 1-ին մասի 11-րդ կետի համաձայն՝ կարգավորող պետական մարմինը՝ Օրենքի խախտման կամ իր որոշումները չկատարելու դեպքում կիրառում է պատասխանատվության միջոցներ:

Օրենքի 55-րդ հոդվածի 1-ին մասի համաձայն՝ կարգավորող պետական մարմնի կողմից տեսալսողական մեդիայի բնագավառը կարգավորող օրենսդրության պահանջների խախտման դեպքեր հայտնաբերվելու, ինչպես նաև պետական այլ մարմինների կողմից իրենց իրավասությունների շրջանակում տեսալսողական մեդիայի բնագավառը կարգավորող օրենսդրության պահանջների խախտման դեպքեր հայտնաբերվելու և դրանց մասին կարգավորող պետական մարմնին գրավոր տեղեկացվելու դեպքում կարգավորող պետական մարմինը կիրառում է հետևյալ վարչական տույժերը.

1) գրավոր նախազգուշացում.

2) տուգանք.

3) հեղինակազորման կամ լիցենզիայի գործողության կասեցում.

4) հեղինակազորման կամ լիցենզիայի գործողության դադարեցում:

Օրենքի 57-րդ հոդվածի 6-րդ մասը սահմանում է.

«Ցանցային օպերատորի կողմից առանց պայմանագրի վերահաղորդում իրականացնելը՝

առաջացնում է տուգանքի նշանակում՝ Հասույթի 0.04 տոկոսի, բայց ոչ պակաս, քան սահմանված նվազագույն աշխատավարձի հիսնապատիկի չափով:»

Օրենքի 57-րդ հոդվածի 31-րդ մասը սահմանում է.

«Սույն հոդվածի 2-30-րդ մասերով սահմանված հիմքերով վարչական տույժի ենթարկված անձի կողմից մեկ տարվա ընթացքում նույն խախտումը կրկնելը՝

առաջացնում է տուգանքի նշանակում՝ կիրառված տույժի եռապատիկի չափով»:

Հանձնաժողովի 2021 թվականի նոյեմբերի 16-ի թիվ 186-Ա որոշմամբ՝ ցանցային օպերատորը վարչական պատասխանատվության է ենթարկվել Օրենքի 57–րդ հոդվածի 6-րդ մասի համաձայն՝ տուգանվելով նվազագույն աշխատավարձի հիսնապատիկի չափով: Վարչական տույժ կիրառելու հիմք է հանդիսացել ցանցային օպերատորի կողմից տեսալսողական ծրագրերն առանց պայմանագրի վերահաղորդում իրականացնելու Օրենքի պահանջի խախտման փաստը, ինչը նույնական է նաև տվյալ դեպքում:

Ելնելով վերոգրյալից, ղեկավարվելով «Տեսալսողական մեդիայի մասին» օրենքի 32-րդ հոդվածի 1-ին մասի 11-րդ և 14-րդ կետերով, 42-րդ հոդվածով, 49-րդ հոդվածի 1-ին և 5-րդ մասերով, 55-րդ հոդվածի 1-ին մասի 2-րդ կետով, 60-րդ հոդվածի 8-րդ մասով, 57-րդ հոդվածի 6-րդ մասով և հիմք ընդունելով «Տեսալսողական մեդիայի մասին» օրենքի 57-րդ հոդվածի 31-րդ մասը՝ Հեռուստատեսության և ռադիոյի հանձնաժողովը ***որոշեց.***

1. «ՖՐՈՒԹՆԵԹ» ՍՊ ընկերության նկատմամբ կիրառել վարչական տույժ՝ տուգանելով սահմանված նվազագույն աշխատավարձի հարյուրհիսնապատիկի չափով:

2. Սույն որոշումն ուժի մեջ է մտնում այն «ՖՐՈՒԹՆԵԹ» ՍՊ ընկերությանը պատշաճ ձևով հանձնելու օրվան հաջորդող օրվանից:

3. Սույն որոշումը կարող է բողոքարկվել ՀՀ վարչական դատարան՝ ուժի մեջ մտնելու օրվանից երկամսյա ժամկետում:

ՀԵՌՈՒՍՏԱՏԵՍՈՒԹՅԱՆ ԵՎ ՌԱԴԻՈՅԻ
ՀԱՆՁՆԱԺՈՂՈՎԻ ՆԱԽԱԳԱՀ **Տ. ՀԱԿՈԲՅԱՆ**

28 հոկտեմբերի 2022թ.
ք. Երևան